



Parlamentul României

Senat

Comisia pentru Sănătate
Publică

București...XXX 4.

Nr. 122/31.05. 2006

R A P O R T

La Propunerea legislativă privind prevenirea accidentelor din mediul subteran speologic și organizarea activității de salvare din mediul subteran speologic

Cu adresa nr.L 282/2006, Comisia pentru sănătate a fost sesizată în fond cu proiectul de lege mai sus menționat.

Proiectul de lege are ca *obiect de reglementare prevenirea accidentelor din mediul subteran speologic, formarea și școlarizarea, pregătirea echipelor de intervenție și coordonarea operațiunilor în mediul subteran speologic în cazul producerii unui accident, crearea unor mecanisme eficiente pentru garantarea siguranței turiștilor.*

În urma dezbaterilor care au avut loc în ședința din 23 mai 2006, membrii comisiei au hotărât cu 6 voturi pentru și 1 vot împotriva,, ***să adopte raport de admitere, cu amendamentele prevăzute în Anexă.***

La dezbateri au participat reprezentanții Ministerului Transporturilor, Construcției și Turismului, inițiatorul și reprezentantul Ministerului Sănătății.

La întocmirea raportului, comisia a avut în vedere avizele Consiliului Legislativ și cel al Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.

Prin punctul său de vedere, Guvernul susține propunerea legislativă.

Prin urmare, supunem spre dezbatere și adoptare Plenului Senatului raportul de admitere cu amendamentele prevăzute în Anexă , împreună cu proiectul de lege.

În raport cu obiectul de reglementare , proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare.

Menționăm că proiectul de lege urmează a fi adoptat de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată**.

PREȘEDINTE

SECRETAR

Senator Prof. dr. Dan Sabău

Senator dr. Constantin Găucan



Anexa

La Propunerea legislativă privind prevenirea accidentelor din mediul subteran speologic și organizarea acctivității de salvare din mediul subteran speologic

	Textul propunerii legislative	Amendamente propuse	Motivare
1.	Art. 2 Activitatea de salvare din mediul subteran speologic cuprinde patrularea preventivă, căutarea persoanelor dispărute în mediul subteran speologic, acordarea primului ajutor medical în caz de accidentare și evacuarea accidentatului/ accidentaților/ persoanelor dispărute sau decedate până la suprafață/ la intrarea în cavitate. Această activitate este desfășurată de speologi care au pregătirea de salvatori din mediul subteran speologic.	Art. 2 Activitatea de salvare din mediul subteran speologic cuprinde patrularea preventivă, căutarea persoanelor dispărute în mediul subteran speologic, acordarea primului ajutor medical în caz de accidentare și evacuarea accidentaților și persoanelor dispărute sau decedate până la suprafață sau la intrarea în cavitate. Această activitate este desfășurată de speologi care au pregătirea de salvatori din mediul subteran speologic.	Problema de exprimare - camera decizională – Camera Deputaților
2.	Art. 3 Obligația de a organiza servicii de salvare din mediul subteran speologic în zonele în care există suprafețe care cuprind peșteri, avene, alte forme carstice care, prin vizitarea lor pot pune în pericol viața turiștilor/ vizitatorilor revine Consiliilor Județene.	Art 3 Consiliile județene în a caror raza administrativ-teritorială se afla suprafețe care cuprind peșteri, avene, alte forme carstice care prin vizitarea lor pot pune în pericol viața turiștilor și a vizitatorilor, organizează servicii publice județene SALVASPEO care coordonează activitatea de prevenire a accidentelor din mediul subteran speologic și de salvare din mediul speologic.	Reformulare camera decizională – Camera Deputaților
3.	Art 4 Atribuțiile echipelor regionale salvaspeo CORSA:.	“Art. 4 Atribuțiile serviciilor publice județene SALVASPEO:	Reformulare preambul al articolului 4 ;

			Propunem inlocuirea echipe regionale cu serviciu public judetean in raport cu reglementarile vizand organizarea serviciilor de salvare de catre consiliile judetene. Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociatiei Corpul Român Salvaspeo. camera decizională – Camera Deputaților
4.	Art. 5 Echipele regionale salvaspeo CORSA se constituie astfel: - prin încheierea de contracte de colaborare sau contracte de voluntariat cu fiecare salvator în parte, în baza legislației în vigoare; - prin încheierea de contracte civile de prestări de servicii cu orice tip de societăți sau cu organizații neguvernamentale care pot pune la dispoziție material tehnic/logistic sau uman pentru activitatea de salvare din mediul subteran speologic.	“Art 5 Echipele județene SALVASPEO se constituie astfel: a) prin încheierea de contracte de colaborare sau contracte de voluntariat cu fiecare salvator în parte, în baza legislației în vigoare; b) prin încheierea de contracte civile de prestări de servicii cu orice tip de societăți sau cu organizații neguvernamentale care au ca scop salvarea speologica și care pun la dispoziție material tehnic, logistic sau uman pentru activitatea de salvare din mediul subteran speologic”	Propunem inlocuirea echipe regionale cu echipe judetene in raport cu reglementarile vizand organizarea serviciilor de salvare de catre consiliile judetene. Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociatiei Corpul Român Salvaspeo. camera decizională – Camera Deputaților
5.	Art. 6 Echipa regională salvaspeo CORSA este alcătuită din minimum 15 membri având calificarea de salvatori din mediul subteran speologic.	Art. 6 Echipa județeană SALVASPEO este alcătuită din minimum 15 membri având calificarea de salvatori din mediul subteran speologic.”	Propunem inlocuirea echipe regionale cu echipe judetene in raport cu reglementarile vizand organizarea serviciilor de salvare de catre consiliile judetene.

			Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociației Corpul Român Salvaspeo. camera decizională – Camera Deputaților
6.	Art. 7 Numărul echipelor din fiecare zonă este stabilit cu consultarea Corpului Român Salvaspeo – CORSA, în funcție de caracteristicile zonei, de numărul de turiști și de speologi din zona respectivă.	Art. 7 Numărul echipelor din fiecare judet este stabilit cu consultarea Corpului Român Salvaspeo – CORSA, în funcție de caracteristicile zonei, de numărul de turiști și de speologi din zona respectivă.”	camera decizională – Camera Deputaților
7.	Art. 8 Echipa regională salvaspeo CORSA are următoarele atribuții principale: - întocmirea unui plan de prevenire a accidentelor din mediul subteran speologic și a unui plan de intervenție în cazul producerii unor accidente în mediul subteran speologic; - deplasarea de urgență la locul solicitat, acordarea primului ajutor medical, evacuarea accidentatului/bolnavului/persoanei dispărute ori a persoanei decedate și transportul acestuia pentru a fi preluat de echipele specializate de suprafață (Salvamont, SMURD, Ambulantă etc.); - patrularea preventivă în zonele carstice cu un mare aflux de turiști și grad de pericolozitate ridicat;	Art. 8 Echipa judeteana SALVASPEO CORSA are următoarele atribuții principale: a) întocmirea unui plan de prevenire a accidentelor din mediul subteran speologic și a unui plan de intervenție în cazul producerii unor accidente în mediul subteran speologic; b) deplasarea de urgență la locul solicitat, acordarea primului ajutor medical, evacuarea accidentatului, bolnavului, persoanei dispărute ori a persoanei decedate și transportul acestuia pentru a fi preluat de echipele specializate de suprafață (Salvamont, SMURD, Ambulantă etc.); c) patrularea preventivă în zonele carstice cu un mare aflux de turiști și grad de pericolozitate ridicat;	Propunem înlocuirea echipei regionale cu echipe județene în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociației Corpul Român Salvaspeo. Problema de exprimare.; camera decizională – Camera Deputaților

	- orice alte sarcini, în baza legislației în vigoare și care fac obiectul pregătirii echipei salvaspeo CORSA.	d) orice alte sarcini, în baza legislației în vigoare și care fac obiectul pregătirii echipei salvaspeo”	
8.	Art. 9 Echipa regională salvaspeo CORSA este condusă de un Consilier Tehnic Regional numit de către Corpul Român Salvaspeo la propunerea membrilor echipei. Consilierul Tehnic Regional are următoarele sarcini: - relaționare cu administrația locală și salvatorii; - stabilirea planului de intervenție pentru arealul pe care acționează; - antrenamentul echipelor din centrul regional pe care îl coordonează; - coordonează și gestionează operațiunea de salvare subterană; - mobilizarea echipei pentru intervenție la accidente din mediul subteran speologic în cel mai scurt timp.	Art. 9 Echipa judeteana SALVASPEO este condusă de un Consilier Tehnic Județean numit de către Corpul Român Salvaspeo la propunerea membrilor echipei. Consilierul Tehnic Regional are următoarele sarcini: a) relaționare cu administrația locală și salvatorii; b) stabilirea planului de intervenție pentru arealul pe care acționează; c) antrenamentul echipelor din centrul județean pe care îl coordonează; d) coordonează și gestionează operațiunea de salvare subterană; e) mobilizarea echipei pentru intervenție la accidente din mediul subteran speologic în cel mai scurt timp.”	Propunem înlocuirea echipe regionale cu echipe judetene și Consilier Tehnic Regional cu Consilier Tehnic Județean în raport cu reglementările vizand organizarea serviciilor de salvare de catre consiliile judetene. Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociației Corpul Român Salvaspeo. camera decizională – Camera Deputaților
9.	Art. 10 În cazul indisponibilității, Consilierul Tehnic Regional își numește înlocuitori, care preiau atribuțiile acestuia.	Art. 10 În cazul indisponibilității, Consilierul Tehnic Județean își numește înlocuitori, care preiau atribuțiile acestuia.”	Propunem înlocuirea echipe regionale cu echipe judetene în raport cu reglementările vizand organizarea serviciilor de salvare de catre consiliile judetene. camera decizională – Camera Deputaților
10,	Art. 11 Echipa regională salvaspeo CORSA este dotată de către Consiliul Județean cu materiale de intervenție, salvare, evacuare și	Art. 11 Echipa judeteana SALVASPEO CORSA este dotată de către Consiliul Județean cu materiale de intervenție, salvare, evacuare și	Propunem înlocuirea echipe regionale cu echipe judetene și Consilier Tehnic Regional cu

X

	transport al accidentatului sau al bolnavului, conform baremurilor prevăzute în anexa 2. Baremurile pot fi suplimentate la propunerea Corpului Român Salvaspeo – CORSA. Consilierul Tehnic Regional răspunde de folosirea și de păstrarea acestor materiale.	transport al accidentatului sau al bolnavului, conform baremurilor prevăzute în anexa 2. Baremurile pot fi suplimentate la propunerea Corpului Român Salvaspeo – CORSA. Consilierul Tehnic Județean răspunde de folosirea și de păstrarea acestor materiale.”	Consilier Tehnic Județean în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociației Corpul Român Salvaspeo. camera decizională – Camera Deputaților
11.	Art. 12 Fiecare membru al echipei regionale salvaspeo CORSA este dotat cu echipament individual conform baremurilor prevăzute la anexa 1.	Art. 12 Fiecare membru al echipei județene SALVASPEO CORSA este dotat cu echipament individual conform baremurilor prevăzute la anexa 1”	Propunem înlocuirea echipei regionale cu echipe județene în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. camera decizională – Camera Deputaților
12.	Art. 13 Pentru acordarea asistenței medicale de urgență la locul accidentului, membrii echipelor salvaspeo vor participa la cursuri de instruire la nivelul serviciilor de ambulanță județene sau al unităților de primire a urgențelor din cadrul spitalelor județene.	Art. 13 Pentru primul ajutor medical calificat la locul accidentului, membrii echipelor SALVASPEO vor participa la cursuri de instruire la nivelul serviciilor de ambulanță județene sau al unităților de primire a urgențelor din cadrul spitalelor județene.	Propunem înlocuirea sintagmei „acordarea asistenței medicale de urgență” cu sintagma „primul ajutor medical calificat”, ținând seama că, potrivit legii, asistența medicală poate fi acordată numai de către personal medico-sanitar camera decizională – Camera Deputaților
13.	Art. 15 La acțiunile de patrulare preventivă	Art. 15 La acțiunile de patrulare preventivă sau	Propunem înlocuirea Consilier

	sau la intervențiile care necesită acest lucru pot participa ca voluntari și alți speologi, cu acordul Consilierului Tehnic Regional, care va ține o evidență strictă a acestora.	la intervențiile care necesită acest lucru pot participa ca voluntari și alți speologi, cu acordul Consilierului Tehnic Județean , care va ține o evidență strictă a acestora.”	Tehnic Regional cu Consilier Tehnic Județean în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. camera decizională – Camera Deputaților
14.	Art. 16 Finanțarea echipelor regionale salvaspeo CORSA, dotarea echipelor cu echipament de intervenție se face din bugetul anual al Centrului regional salvaspeo, stabilit de Consiliul Județean.	Art. 16 Finanțarea echipelor județene salvaspeo, dotarea echipelor cu echipament de intervenție se face din bugetul anual al Centrului județean SALVASPEO , stabilit de Consiliul Județean”	Propunem înlocuirea echipe regionale cu echipe județene în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociației Corpul Român Salvaspeo. camera decizională – Camera Deputaților
15.	Art. 17 Pentru acordarea de servicii medicale de urgență la intervenția la accidente din mediul subteran speologic, echipele regionale salvaspeo vor colabora cu serviciile de ambulanță județene sau locale sau cu serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare.	Art.17 Pentru acordarea de servicii medicale de urgență după producerea accidentelor din mediul subteran speologic, echipele județene SALVASPEO vor colabora cu serviciile de ambulanță județene sau locale sau cu serviciile mobile de urgență, reanimare și descarcerare.”	Problemă de exprimare Propunem înlocuirea echipe regionale cu echipe județene în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. camera decizională – Camera Deputaților
16.	Art. 18 În cazul producerii de accidente în mediul subteran speologic, echipele regionale	Art.18 În cazul producerii de accidente în mediul subteran speologic, echipele județene	Avem în vedere dispozițiile art 19, alin (1), lit a și e din L. nr.

	salvaspeo CORSA vor apela, după caz, la serviciul de ambulanță și la serviciile publice salvamont din zonă, care au obligația de a prelua și transporta accidentații care necesită acest lucru	SALVASPEO vor apela, după caz, la serviciul de ambulanță, la serviciile publice salvamont și la structurile de jandarmi din zonă , care au obligația de a prelua și transporta accidentații care necesită acest lucru.”	550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române Propunem înlocuirea echipe regionale cu echipe județene în raport cu reglementările vizând organizarea serviciilor de salvare de către consiliile județene. camera decizională – Camera Deputaților
17	Art. 19 Membrii echipelor salvaspeo CORSA care au încheiate contracte de colaborare sau de voluntariat și care participă la activitățile de prevenire a accidentelor, de supraveghere a activității speologice, salvare, pregătire și perfecționare, pot fi scoși de la locul de muncă pe durata desfășurării acestora, prin negociere între CORSA și unitățile/instituțiile unde aceste persoane își desfășoară activitatea. Pentru perioada aceea, membrii echipelor salvaspeo beneficiază de menținerea calității de persoană încadrată cu contract individual de muncă la unitățile/instituțiile unde aceste persoane își desfășoară activitatea.	Art. 19 Membrii echipelor SALVASPEO care au încheiate contracte de colaborare sau de voluntariat și care participă la activitățile de prevenire a accidentelor, de supraveghere a activității speologice, salvare, pregătire și perfecționare, pot fi scoși de la locul de muncă pe durata desfășurării acestora, prin negociere între Corpul Român Salvaspeo-CORSA și unitățile/instituțiile unde aceste persoane își desfășoară activitatea. Pentru perioada aceea, membrii echipelor salvaspeo beneficiază de menținerea calității de persoană încadrată cu contract individual de muncă la unitățile sau instituțiile unde aceste persoane își desfășoară activitatea.	Propunem scoaterea termenului CORSA din sintagma acesta fiind numele prescurtat al asociației Corpul Român Salvaspeo. Propunem introducerea numelui întreg al organizației pentru a nu crea confuzii. camera decizională – Camera Deputaților
18.	Art. 35 Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se face de personalul împuternicit de către Ministerul Turismului	Art. 35 Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se vor face de către Autoritatea Națională pentru Turism”-	Conform art 3, alin (1), lit i din HG nr. 413/2004 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Turism

			camera decizională – Camera Deputaților
19.	Art. 38 Prezenta lege intră în vigoare la 90 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României.	Art. 38 Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2007”	Conform art 14 din Ordonanta de Urgenta a Guvernului 45/2003 privind finantele publice locale, cu modificarile și completările ulterioare. camera decizională – Camera Deputaților
20.	Anexa 2, pct. C, lit. a Aparatură medicală: 1. Aparat EKG (monitor) portabil, autonom, cu accesorii și consumabile proprii; 2. Tensiometru; 3. Stetoscop; 4. Aparat de oxigenoterapie portabil; 5. Pulsoximetru portabil; 6. Termometru digital (1 sec)	Anexa 2, pct. C, lit. a „Aparatură medicală: 1. Aparat EKG (monitor) portabil, autonom, cu accesorii și consumabile proprii; 2. Tensiometru; 3. Stetoscop; 4. Aparat de oxigenoterapie portabil; 5. Pulsoximetru portabil; 6. Termometru digital (1 sec) 7. Defibrilator semiautomat”	completare la anexa camera decizională – Camera Deputaților
21.	Anexa 2, pct. C, lit. d Medicamente (barem minim, lista poate fi extinsă/modificată după nevoie): 1. Antidiareice: saposan, Imodium (loperamid), cărbune medicinal activat; 2. Antiinflamatorii nesteroidiene: Diclofenac, Aspirină (acid acetilsalicilic); 3. Antipiretice: Paracetamol, Algocalmin (metamizol)	Anexa 2, pct. C, lit.d „ Medicamente (barem minim, lista poate fi extinsă/modificată după nevoie): 1. Soluții perfuzabile: NaCl 0,9% (ser fiziologic), soluție Ringer lactat, soluții macromoleculare (HAES), Mannitol.”	Propunem eliminarea din text a punctelor 1-8 având în vedere că pentru prescrierea și administrarea medicamentelor este necesară prezența personalului medico-sanitar camera decizională – Camera Deputaților

	4. Antispastice/antiemetice: Papaverină, Scobutil (~ compus), Metoclopramid; 5. Decontracturante: Diazepam, Mydocalm; 6. Hemisuccinat de hidrocortizon, bronhodilatatoare inhalabile, Miofilin; 7. Medicamente analgezice: Tramal (tramadol), Fortral (pentazocină) 8. Simpatomimetice: dopamina/dobutamină, adrenalină (1:000 și/sau 1:10.000), hidroclorid de metamfetamină (Desoxyn, Fetamed, Aridol – ca stimulent SNC, anorexigen de scurtă durată+pt. tratam. simpatomimetic); 9. Soluții perfuzabile: NaCl 0,9% (ser fiziologic), soluție Ringer lactat, soluții macromoleculare (HAES), Mannitol.		
--	---	--	--